



Plats och tid	Kommunhuset, Svalöv, kl 15.30-16.19 Mötet ajournerades 15.44-15.51
Beslutande	Johan Wigrup (C) Teddy Nilsson (SD), ordf Kristen Olsson (S), tjug ers för Jan Zielinski (S) (distans) Angeli Fröjd (M), förste vice ordf Ingrid Ekström (SD) Marie Irlblad (C) Anneli Persson (S) (distans) Kim Hellström (SD) Stefan Pettersson (M) Wioletta Kopanska Larsson (SD) Emilie Lundgren (S) (distans) Torbjörn Ekelund (L) (distans) Aase Jönsson (KD)
Ej tjänstgörande ersättare	Hans Lindström (SD) (distans) Agneta Sörensson (M) (distans) Eva Inhammar (C) (distans) Frank Urban Johansson (KD) (distans) Jenny Ulfvin (SD) (distans) Anna Berg von Linde (M) (distans) Kjell Stjernholm (MP), insynsplats (distans) David Lenander (V), insynsplats (distans) Elisabeth Salonen Ripa (FI), insynsplats, § 313 (distans)
Övriga deltagare	Stefan Larsson, kommunchef Sara Rävås, nämndsekreterare/jurist Helena Heintz, nämndsekreterare



Utses att justera	Wioletta Kopanska Larsson (SD)
Justeringens tid och plats	2020-11-30, kl 16.30, Kommunledningskontoret
Justerade paragrafer	§§ 311 - 313
Sekreterare Sara Rävås
Ordförande Teddy Nilsson (SD)
Justerare Wioletta Kopanska Larsson (SD)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum	2020-11-30
Anslaget under tiden	
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningskontorets närarkiv
Underskrift Sara Rävås

Justerare				Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--------------------



SVALÖVS KOMMUN

§ 311 Beslutad ärendelista

- § 312 Folkinitiativ för folkomröstning i enlighet med kommunallagen (2017:725), 8 kap, 2 §, samt 5 kap 36 – 37 §§ och lag om kommunala folkomröstningar (1994:692) – Ändrat datum för genomförande..... 4
- § 313 Deltagande på distans vid fullmäktigesammanträden 7

Justerare

Utdragsbestyrkande



Dnr 149-2020

§ 312 Folkinitiativ för folkomröstning i enlighet med kommunallagen (2017:725), 8 kap, 2 §, samt 5 kap 36 - 37 §§ och lag om kommunala folkomröstningar (1994:692) - Ändrat datum för genomförande

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Med ändring av kommunfullmäktiges beslut 2020-08-31, § 152, skall folkomröstningen mot bakgrund av rådande pandemi skjutas på framtiden.
2. Beslut om fortsatt förskjutning eller möjlig ny valdag fattas av kommunfullmäktige efter beredning av kommunstyrelsen, den 25 januari 2021.
3. Beslut om finansiering av tillkommande kostnader fattas i särskild ordning.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har tidigare beslutat om genomförande av folkomröstning gällande förändrad bolagsstyrning i Svalövs kommun. Mot bakgrund av nu rådande smittspridning av Covid-19, förslås datum för genomförande ändras.

Kommunfullmäktige fattade 2020-08-31, § 152, följande beslut:

1. Mot bakgrund av folkinitiativ i enlighet med kommunallagen (2017:725), 8 kap, 2 § samt 5 kap 36 – 37 §§, skall folkomröstning genomföras angående förslag till förändrad bolagsorganisation m m.
2. Folkomröstningen skall genomföras den 12 december 2020, under förutsättning av genomfört samråd med Valmyndigheten. Valnämnden beslutar om när omröstningslokalerna är öppna för röstmottagning.
3. Frågan vid den kommunala folkomröstningen ska lyda enligt följande: Ska Svalövs kommun förändra sin nuvarande bolagsstyrning?

Svarsalternativen ska lyda enligt följande:

- JA - Jag röstar JA till förändrad bolagsstyrning i Svalövs kommun
 - NEJ - Jag röstar NEJ till förändrad bolagsstyrning i Svalövs kommun
4. Det skall finnas två röstsedlar i folkomröstningen, utformade enligt nedan:
- En röstsedel med texten: JA - Jag röstar JA till förändrad bolagsstyrning i Svalövs kommun
 - En röstsedel med texten: NEJ - Jag röstar NEJ till förändrad bolagsstyrning i Svalövs kommun
 - En blank röstsedel.

Justerare				Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--------------------



Valnämnden bemyndigas besluta kring övriga detaljer avseende röstsedelns utseende.

5. Följande omröstningsdistrikt och –lokaler gäller för folkomröstningen:

Svalöv Norra	Heleneborgshallen, sal B
Svalöv Södra	Heleneborgshallen, sal C
Teckomatorp - Norrvidinge	Parkskolan
Billeberga - Tågarp	Idrottshallen
Kågeröd	Idrottshallen
Röstånga	Turistinformationen

6. Valnämnden bemyndigas att vid behov revidera fullmäktiges beslut avseende omröstningslokaler om behov uppstår.

7. Förtidsröstning ska genomföras under 10 dagar (2 till 12 december); minst en vardag och helgdag per valdistrikt. Valnämnden bemyndigas fatta beslut om lokaler och tider.

8. Budröstning och röstning med ambulerande röstmottagare ska vara tillåten enligt vallagens regler.

9. Ångerröstning är tillåten.

10. Sluträkning ska genomföras onsdagen den 16 december, kl. 10.00 och avslutas senast kl. 18.00.

Mot bakgrund rådande läge vad gäller smittspridning av Covid-19, diskuterades lämpligheten av beslutad tidpunkt vid en överläggning mellan partiernas gruppleadare den 20 november 2020. Även om långtgående åtgärder planerats för ett så säkert genomförande som möjligt, är bedömningen att det inte är lämpligt att genomföra folkomröstningen den 12 december med förtidsröstning fr o m de 2 december.

Beslut om att ändra datum kan tas på ordinarie kommunfullmäktigesammanträde den 30 november; två dagar före starten av förtidsröstningen. Ärendet får beredas av kommunstyrelsen vid ett extrainsatt sammanträde tidigare samma dag.

Detta kommer att föranleda särskilda informationsinsatser, då röstkort kommer att ha nått de röstande redan. De röstande kommer också att ha hunnit ta del av annonsering om förtidsröstningen.

Det innebär naturligtvis att förberedelsearbetet i stor omfattning får göras om vid senare tidpunkt. Kostnaderna för detta har grovt uppskattats till 250 000 kr; utöver redan beslutade 1 mnkr. Kommunfullmäktige får fatta beslut om finansiering i särskild ordning.

Beslut om fortsatt förskjutning eller möjlig ny valdag fattas av kommunfullmäktige efter beredning av kommunstyrelsen, den 25 januari 2021.

Justerare				Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--------------------



Beslutsunderlag

Förslagsskrivelse, daterad 2020-11-23
Kommunfullmäktiges protokoll 2020-08-31, § 152

Förslag till beslut på sammanträdet

Teddy Nilsson (SD), Angelie Fröjd (M), Émilie Lundgren (S), Torbjörn Ekelund (L), Aase Jönsson (KD), Marie Irlblad (C), Anneli Persson (S), Krister Olsson (S), Johan Wigrup (C), Stefan Pettersson (M), Wioletta Kopanska Larsson (SD), Kim Hellström (SD): 1. Med ändring av kommunfullmäktiges beslut 2020-08-31, § 152, skall folkomröstningen mot bakgrund av rådande pandemi skjutas på framtiden. 2. Beslut om fortsatt förskjutning eller möjlig ny valdag fattas av kommunfullmäktige efter beredning av kommunstyrelsen, den 25 januari 2021. 3. Beslut om finansiering av tillkommande kostnader fattas i särskild ordning.

Beslutsgång

Ordförande tar upp förslagen till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med dessa.

Protokollet ska skickas till:
Valnämnden
Kommunförvaltningen (SNLN, MAN, LELE)

Justerare				Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--------------------



Dnr 386-2020

§ 313 Deltagande på distans vid fullmäktigesammanträden

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktiges arbetsordning, § 7 b), kompletteras med följande text:

"Fullmäktige får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast tre dagar före sammanträdet anmäla detta till fullmäktiges kansli. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans."

2. Utvärdering ska vara kommunfullmäktige tillhanda senast vid sammanträdet i december 2021.
3. Ändringen börjar gälla 2020-12-01.

Sammanfattning av ärendet

Mot bakgrund av pågående pandemi, föreslås efter diskussion vid och initiativ från gruppledarträff 2020-11-27, att det skall vara möjligt att deltaga på distans vid fullmäktiges sammanträden. Detta för att minska risken för smittspridning mellan ledamöterna och därmed säkerställa fullmäktiges möjlighet att fatta beslut.

Enligt 5 kap. 16 § KL får ledamöter delta i fullmäktiges sammanträden på distans om fullmäktige har beslutat det. Deltagandet ska i sådant fall ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. En ledamot som deltar på distans ska anses vara närvarande vid fullmäktiges sammanträde, vilket också innebär att arvodering sker.

Med "ledamot som deltar" avses även tjänstgörande ersättare.

Av 5 kap. 45 § KL framgår att fullmäktige bara får handlägga ett ärende om mer än hälften av ledamöterna är närvarande. Fullmäktige får dock bestämma att interpellationer och frågor får besvaras även om färre ledamöter är närvarande. Så har skett i Svalövs kommun där dessa får besvaras om en tredjedel av ledamöterna är närvarande.

De ledamöter som närvarar på distans, medräknas således i detta antal.

Av författningskommentaren¹ till bestämmelsen framgår bl a följande:

"För det första måste det alltså ske en överföring av både ljud och bild i realtid. Bild- och ljudöverföring måste även ske på ett sådant sätt att samtliga deltagare

¹ Prop. 2016/17:171 s. 335, se även prop. 2013/14:5 s. 35–36

Justerare				Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--------------------



kan se och höra varandra. Det är således inte tillräckligt att de som är närvarande i sammanträdeslokalen kan se den distansdeltagande ledamoten. Den distansdeltagande måste även kunna se samtliga andra deltagare. Om flera ledamöter deltar på distans måste även de kunna se varandra.

Ytterligare ett krav är att samtliga deltagare kan delta på lika villkor. Det innebär att ljud- och bildöverföringen måste vara stabil och av hög kvalitet. Om bild- eller ljudkvaliteten försämras eller förbindelsen bryts måste sammanträdet avbrytas tills en förbindelse av sådan kvalitet har återupprättats att alla åter kan sägas delta på lika villkor. Den som deltar på distans måste även ha möjlighet att ta del av handlingar som delas ut vid sammanträdet och delta i avgörandet av ärendena, även i de fall avgörandet sker genom omröstning.

Öppna omröstningar förutsätter ingen annan teknisk lösning än den redan nämnda bild- och ljudöverföringen. Slutna omröstningar ställer andra krav. Den tekniska lösning som används måste säkerställa att valhemligheten bevaras, att alla de beslutandes röster kommer med i rösträkningen och att alla ges möjlighet till insyn i förfarandet så att omröstningen inte kan manipuleras. Om inte alla dessa krav kan tillgodoses får distansdeltagande inte ske vid sammanträden då slutna omröstning kan komma att tillämpas, dvs. då ärenden som gäller val eller anställning av personal ska avgöras.”

Fullmäktiges arbetsordning ska reglera i vilken utsträckning sådant deltagande får ske, 5 kap. 72 § tredje stycket KL. Exempel på hur en sådan bestämmelse kan utformas finns i SKR:s underlag för fullmäktiges arbetsordning, och föreliggande förslag är i enlighet med detta.

I den nu uppkomna situationen gör SKR bedömningen att sådana särskilda skäl för deltagande på distans som anges i underlaget för arbetsordningen är uppfyllt.

SKR påpekar att reglerna inte möjliggör att ett sammanträde i sin helhet genomförs digitalt. Det som avses är att vissa ledamöter kan få delta på distans. I förarbetena² skriver regeringen följande:

”Regeringen instämmer i den synpunkt som framförs av flera remissinstanser, bl.a. Lunds kommun och Solna kommun, nämligen att det fysiska mötet är viktigt. När ledamöterna möts fysiskt för sammanträde ger det även tillfälle till informella kontakter och åsiktsutbyten utanför sammanträdet ram, vilket är värdefullt för fullmäktiges och nämndernas arbete. Deltagande på distans bör därför i första hand betraktas som ett komplement som ger möjlighet till ett deltagande i beslutsfattandet som annars inte hade kommit till stånd alls.”

Lagtexten innehåller dock ingen begränsning av antalet deltagare på distans. Det avgörande är att man kan klara kraven på att deltagandet ska ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor.

De finns idag inga möjligheter att genomföra slutna omröstningar vid val. Skulle behov av detta uppstå får situationen hanteras i särskild ordning. T ex kan valet bordläggas till ett sammanträde utan ledamöter deltagande på distans.

² Prop. 2013/14:5 s. 34

Justerare				Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--------------------



För genomförande av sammanträden med deltagande på distans, krävs högre bemanning från förvaltningen.

Det noteras att det inte finns någon laglig möjlighet till beslutsfattande genom att förslag till beslut godkänns per mail eller telefon (per capsulam).

Beslutsunderlag

Förslagskrivelse, daterad 2020-11-23
Promemoria från SKR 2020-03-19: "Deltagande på distans och begränsning av antalet deltagare/ledamöter vid fullmäktige- och nämndsammanträden med anledning av risk för smittspridning"
Kommunfullmäktiges arbetsordning
Kommunfullmäktiges protokoll 2017-11-27, § 167
Kommunallagen (2017:725)
Prop. 2016/17:171 samt 2013/14:5

Förslag till beslut på sammanträdet

Teddy Nilsson (SD), Angelie Fröjd (M), Émilie Lundgren (S), Aase Jönsson (KD): 1. Kommunfullmäktiges arbetsordning, § 7 b), kompletteras med följande text:

"Fullmäktige får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast tre dagar före sammanträdet anmäla detta till fullmäktiges kansli. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans."

2. Utvärdering ska vara kommunfullmäktige tillhanda senast vid sammanträdet i december 2021. 3. Ändringen börjar gälla 2020-12-01.

Beslutsgång

Ordförande tar upp förslagen till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med dessa.

Protokollet ska skickas till:
Kommunförvaltningen (SNLN, MAN, LELE)

Mötet ajournerades 15.44-15.51

Justerare				Utdragsbestyrkande
-----------	--	--	--	--------------------